



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН  
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

ТИМУШЕВУ А.А.  
ш. Кинешемское, 60б-оф.13  
г. Кострома  
Костромская область,  
156019

« 7 » февраля 20 22 г.

№ А26-01-159931991



1599319

\* 2 2 9 0 0 8 8 2 5 5 2 8 9 \*

На № 22/21 от 07.12.2021 г.

Ваше обращение, поступившее на имя Президента Российской Федерации 16.12.2021 г. в письменной форме и зарегистрированное 16.12.2021 г. за № 1599319, рассмотрено.

Относительно Вашего вопроса, сообщаем, что в целях объективного и всестороннего рассмотрения Вашего обращения были запрошены необходимые документы и материалы.

В соответствии с полученной информацией сообщаем следующее:

«В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) прожиточный минимум в целом по Российской Федерации предназначается для:

оценки уровня жизни населения Российской Федерации при разработке и реализации социальной политики и федеральных социальных программ;

обоснования устанавливаемых на федеральном уровне минимального размера оплаты труда, а также для определения устанавливаемых на федеральном уровне размеров стипендий, пособий и других социальных выплат; формирования федерального бюджета; других установленных федеральным законом целей.

Прожиточный минимум в субъектах Российской Федерации предназначается для:

оценки уровня жизни населения соответствующего субъекта Российской Федерации при разработке и реализации региональных социальных программ;

оказания необходимой государственной социальной помощи и предоставления мер социальной поддержки малоимущим гражданам;

формирования бюджетов субъектов Российской Федерации; других установленных федеральным законом целей.

Вопросы определения и установления минимального размера оплаты труда (МРОТ) регламентируются Федеральным законом от 19 июня 2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 82-ФЗ минимальный размер оплаты труда на очередной год устанавливается в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год и не ниже минимального размера оплаты труда, установленного на текущий год.

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого на защиту от безработицы (ч. 3 ст. 37).

Такая защита, наряду с иными мерами материальной поддержкой граждан, не имеющих работы и заработка, трудового дохода и официально признанных безработными, обеспечивается в рамках Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения), посредством гарантированной государством гражданам, признанным в установленном порядке безработными, социальной поддержки в виде выплаты пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного (статьи 12 и 28), предоставляемой за счет средств федерального бюджета.

Целевое назначение данного пособия состоит в том, чтобы предоставить гражданину временный источник средств к существованию в денежной форме в период активного поиска работы, что в принципе соответствует положениям раздела IV «Обеспечение по безработице» Конвенции МОТ о минимальных нормах социального обеспечения №102, в том числе определению понятия пособия по безработице, содержащемуся в статье 20 Конвенции, согласно которому обеспечение по безработице выплачивается в случае приостановки заработка, вызванной невозможностью для защищенного лица, способного и готового работать, получить подходящую работу.

Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде пособия по безработице, материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице, является полномочием Российской Федерации, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (ст. 7.1).

В дополнение к пособию по безработице, не достигающему величины прожиточного минимума, в субъектах Российской Федерации в целях обеспечения трудоспособным гражданам, временно лишившимся работы и заработка, по крайней мере, минимально необходимого для удовлетворения жизненно важных потребностей уровня материального достатка, может предоставляться государственная социальная помощь в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации.

В целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, снижения уровня социального неравенства, повышения доходов населения в Российской Федерации сформирована система государственной социальной помощи.

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан установлены Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 178-ФЗ государственная социальная помощь оказывается в целях:

поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

адресного использования бюджетных средств;

усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;

создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;

снижения уровня социального неравенства;

повышения доходов населения.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 178-ФЗ получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане, иные категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Согласно статье 12 Федерального закона № 178-ФЗ оказание государственной социальной помощи осуществляется в виде денежных выплат (социальных пособий, субсидий и других выплат) и натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Согласно статье 5 Федерального закона № 178-ФЗ полномочия по принятию законов и иных нормативных правовых актов, определяющих размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, некоторым другим категориям граждан, отнесены к ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

Информируем, что в соответствии со статьями 11, 77 Конституции Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе органы социальной защиты населения, относятся к системе органов государственной власти, формируемых и контролируемых субъектами Российской Федерации самостоятельно.

Дополнительно информируется, что согласно пункту 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», решение вопросов социальной поддержки малоимущих граждан, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках осуществления своих полномочий органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно устанавливают меры социальной поддержки данным категориям граждан за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Порядок предоставления мер социальной поддержки определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, органы местного самоуправления вправе за счет средств муниципального образования оказывать материальную помощь отдельным категориям граждан».

Начальник департамента  
рассмотрения жалоб и правовой  
работы



А.Туяев